

# 菲列勞工待遇最差十大國家之一

本報訊：根據6月6日發布的國際工會聯合會全球權利指數，菲律賓再度被列為全球十大最差勞工國家之一。

「勞工權利觀察」組織在記者會發布報告指出，菲律賓已連續第九年上榜。

其他列入十大最差勞工國家的包括：孟加拉、白俄羅斯、厄瓜多爾、埃及、史瓦帝尼、緬甸、尼日利亞、突尼斯和土耳其。

「勞工權利觀察」由自由工人聯合會、五一工會、農業工人聯盟、糖業工人全國聯合會、關注教師聯盟、婦女勞工運動、政府員工團結促進聯合會、公共服務勞工獨立聯

合會、菲律賓勞工團結組織、菲律賓移工組織及工會與人權中心組成。

報告顯示，菲律賓勞工權利受侵害最嚴重的是罷工權（87%），其次為勞資談判權（80%）、組建或加入工會權（75%）和司法正義權（72%）。

「勞工權利觀察」成員凱因格萊特（Julius Cainglet）在記者會表示：「這已經連續九年，我們需要更積極與政府和僱主溝通，才能從這份榜單中除名。」

該組織指出，雖然小馬科斯總統簽署第23號行政令，成立由文官長貝薩敏（Lucas

Bersamin）領導的「結社自由跨機構委員會」，但該委員會未納入工會代表，勞資雙方僅在後期被列為常規對話夥伴。

該組織補充：「諷刺的是，並未設定與社會夥伴的定期會議。今年委員會首次與勞工代表會面，並非預先安排的會面，而是對2025年3月17日『勞工權利觀察』報告的本能反應。」此外，該組織表示，根據第23號行政令聯合發布的《結社自由與公民權利綜合指導方針》雖規範了國家安全部隊行為準則，但未訂立違規者的行政與刑事責任。

該方針也未涵蓋公共服務從業人員及非

正規經濟勞工。

組織補充：「行政令缺乏實質約束力，無法有效遏止侵害勞工結社自由的行為。」

勞動部長拉藝斯馬（Bienvenido Laguesma）表示，此評級「未考量現政府解決長期懸而未決問題的真實努力」。

他說，過去兩年，菲律賓政府持續處理自2009年以來的投訴案件。

拉藝斯馬質疑：「若菲律賓真是勞工環境最差國家，為何去年能首次當選結社自由委員會成員？今年我國也未列入標準實施委員會審查名單。」

## 慶祝第127屆獨立節 羅哈斯大道上午封路

本報訊：大岷發展署於6月6日週五宣布，為配合黎剎公園舉行的第127屆獨立節慶祝活動，從Buendia至P. Burgos Drive路段的羅哈斯大道（Roxas Boulevard）南北雙向車道將於6月12日上午封路。

大岷發展署在臉書發文稱，今年6月12日適逢週四，封路將從當天清晨5時持續至上午11時。根據大岷發展署的通告，以下區域將同步實施交通管制：

- Bonifacio Drive（從P. Burgos至Anda Circle的路段）
- TM Kalaw（從 Taft Avenue至Roxas Blvd.的路段）
- P. Burgos（從Taft Ave.至Roxas Blvd.的路段）
- Finance Road（從Taft Ave.至P. Burgos Drive的路段）
- Maria Orosa（從TM Kalaw至P. Burgos Drive的路段）

該機構補充：「此外，Katigbak Drive、Independence Road及South Road的整個路段，也將於凌晨12時01分至上午11時30分全面禁止車輛通行。」

該機構建議駕駛人員避開相關區域，並改道以下替代路線：

小型車輛改道路線：

往北方向：

- 從Roxas Boulevard右轉至Buendia，隨後左轉進入Taft Avenue，再前往目的地。
- 或右轉進入Edsa，隨後左轉進入Osmeña，然後繼續前往目的地。

往南方向：

- 從R-10公路經Bonifacio Drive前往Anda Circle，左轉進入Soriano Avenue，右轉進入Solana Street，左轉進入Muralla Street，左轉進入Magallanes Drive，隨後右轉進入P. Burgos Avenue，再繼續前往目的地。

貨車改道路線：

往北港方向：

- 從南呂宋高速公路直奔Osmeña Highway，右轉進入Quirino Avenue，前往Nagtahan St.，經Lacson Avenue，左轉進入Yuseco St.，直奔Capulong St.，隨後右轉或左轉進入R-10公路，然後繼續前往目的地。

該機構建議來自巴蘭玉計地區的貨車右轉進入Edsa，前往Magallanes Service Road，然後左轉進入Osmeña Highway，前往Nagtahan，再經Lacson Ave.前往目的地。

該機構也表示，往南行駛的貨車可使用相同路線。

據大岷發展署表示，將從各辦公室抽調1100名人員部署至該區域指揮交通並監控現場情況。

大岷發展署稱，還將部署救護車、拖吊車、護欄、塑料錐筒等設備，以確保活動順利有序進行。

6月12日是菲律賓每年固定的法定假日，以紀念菲律賓脫離西班牙殖民統治宣布獨立。



菲律賓海岸警衛隊人員正在為特雷莎·馬格班奴瓦號舉行啟航儀式，準備參加第二次三邊海上聯合演習。

## 三描禮士海上漂浮沙霧 疑中國人販毒集團遺棄

本報訊：菲緝毒署表示，上月下旬在三描禮士省馬辛洛克海域發現的222.65公斤漂浮沙霧，據信是由中國人經營的「金三角」販毒集團所棄置。

這些毒品分裝在223個真空密封塑料袋中，並裝入10個麻袋，於5月29日由描查安省馬里韋萊斯的漁民發現。

菲緝毒署發言人卡盧盧特（Frederick Calulut）表示：「根據包裝方式判斷，這些非法物質源自金三角地區，特別是緬甸。」

卡盧盧特稱，漁民最初以為麻袋內裝有食品包和其他有用物品，因此將其打撈上岸。

發現麻袋內裝有可疑非法物質後，漁民立即返回馬里韋萊斯海岸，並向菲海岸警衛隊求助，後者隨即聯繫了緝毒署。

這批市值15億披索的毒品已於6月2日移交緝毒署。

卡盧盧特指出，國際犯罪集團經常利用菲律賓漫長的海岸線漏洞走私大量毒品。

卡盧盧特表示：「這批違禁品恰巧被棄置在三描禮士省海域。我們將繼續調查。」

他透露緝毒署正在研究是否對上繳毒品的漁民給予獎勵。

卡盧盧特建議描查安省和馬辛洛克地方政府考慮協助這些漁民。

卡盧盧特表示：「正是由於漁民的高度警覺，才成功攔截這批毒品的流入。」

此前，緝毒署幹員在班牙省紅奚禮示市的一次突擊行動中，查獲了價值10億披索的155公斤沙霧。

緝毒署表示，該批毒品可能同樣源自金三角地區。

## ICC檢方提交第七批證據

國際刑事法院（ICC）檢察官辦公室已向前總統杜特地的辯護團隊提交第七批證據。根據ICC副檢察官馬梅·曼迪亞耶·尼昂於2025年6月4日簽署的官方文件顯示，檢方已於2025年5月30日向辯方完成新一輪證據披露程序。

此次提交的證據共計129項，依照主題內容分為三大類別：

- 第一類為「預審階段指控補充資料011」，包含44項與「危害人類罪——謀殺——責任模式」及「危害人類罪-背景要素（總統任期期間）」相關的證據，詳細清單列於機密附件A。

- 第二類「預審階段指控補充資料012」則聚焦「危害人類罪——謀殺——社區肅清行動（總統任期期間）」，共32項證據，列於機密附件B。
- 第三類「預審階段第77條程序資料002」則為53項「背景要素——辯護準備材料」，完整清單見機密附件C。

ICC第一預審分庭先前已明確規定，檢方必須於2025年7月1日前完成所有證據開示程序，以確保2025年9月23日舉行的確認指控聽證會順利進行。

## 談和平卻主辦軍演？南海戰略矛盾與混亂信號

作者：安娜·馬林多格——黃（Anna Malindog-Uy）

在2025年5月26日於吉隆坡舉行的第46屆東盟峰會上，菲律賓總統小費迪南德·馬科斯強調東盟成員國與中國亟需加速通過具有法律約束力的《南海行為準則》（CoC）。他表示：「我們強調必須加快通過具有法律約束力的南海行為準則。這將保障海洋權益、促進穩定並防止海上誤判。」

馬科斯警告，若缺乏具約束力的行為準則框架，該地區仍容易陷入緊張局勢升級與潛在衝突。展望未來，菲律賓目標在2026年其擔任東盟輪值主席期間完成行為準則談判。

儘管馬科斯總統主張和平解決南海爭端的聲明表面上是受歡迎的正面表態，但真正問題在於此番言論能否轉化為一致且可信的行動。許多觀察家希望這不只是為了安撫國內外批評者的公開話術，特別是在其政府戰略矛盾日益明顯的情況下。

**戰略矛盾**

這種質疑並非毫無根據。儘管表達外交意圖，馬科斯政府仍持續深化與美國及其盟友的軍事合作，在爭議南海區域與台灣海峽附近舉行大規模聯合軍演，這些行動無可避免被北京視為挑戰。

例如近期菲律賓接連主辦「肩並肩」美菲聯合軍演與「海上戰士合作9號」

（Kamandag 9）演習（參與國包括美、日、韓、英，並在台灣與南海周邊部署先進武器），釋放出矛盾信號。對東盟與非東盟成員而言，這些演習明顯是配合美國印太戰略圍堵中國。單就表象而言，這已加劇北京對「兩面手法」的指控。

這導致可信度受損。北京與區域國家正逐漸喪失對馬尼拉外交姿態的信任。東盟團結也可能受影響，其他成員國可能視菲律賓藉引入域外勢力破壞區域穩定。同樣地，菲律賓可能淪為代理人戰場，隨著美軍部署增加，將招致中國報復性施壓甚至先發制人的升級行動。

關鍵在於馬尼拉正在玩一場危險的「混亂信號」遊戲。這種做法或許能換取短期彈性，但長期不可持續。若缺乏以中立、區域信任與戰略自主為基礎的清晰連貫獨立外交政策，馬尼拉恐將淪為美中棋局中隨時可棄的棋子。

回顧來看，這種一邊呼籲盡快完成行為準則、一邊深化軍事部署的矛盾做法，不僅削弱菲律賓可信度，更讓人質疑其外交姿態的真實度。若不修正，這種戰略矛盾不僅可能加劇緊張，更將使菲律賓在國際舞台上面臨「表裡不一」的指控。這正是一種遊走於戰略矛盾邊緣的危險平衡。

**南海行為準則**

中國與東盟的南海行為準則既非解決方案，也無法化解聲索國在爭議海域的主權與海洋權重疊主張。它並非用來判定島礁與海域歸屬的工具，而是作為預防性外交與危機管理機制，一套即便在領土爭議未解情況下，仍能降低衝突風險、管控緊張局勢與促進海事合作的規範框架。

然而對菲律賓而言，在行為準則談判過程中，近期通過的《海洋區域法》與《群島海道法》兩項國內法可能使情況複雜化。這些法律旨在強化菲律賓在南海的法律主張，卻可能對達成實質行為準則所需的「友好協作」造成阻礙而非助益。原因何在？

首先，這兩項法律基於菲國對《聯合國海洋法公約》的單方面解讀，旨在釐清基線、內水、領海與群島海道。但在主張重疊區域單方面立法，可能破壞行為準則談判的多邊精神，形同預判未來外交結果。

其次，這兩項法律可能促使越南、馬來西亞、中國與汶萊跟進制定更激進的單邊海事法律，重新定義各自主張與管轄範圍，引發「法律軍備競賽」，使各方難以就統一的行為準則達成共識，削弱東盟凝聚力與談判籌碼。別忘了行為準則本應緩解南海緊張。若各聲索國競相通過主張專屬區或單方

面規範航行的國內法，行為準則恐將淪為象徵性姿態。

第三，儘管菲國援引《聯合國海洋法公約》制定這些法律，卻選擇性採用符合自身利益的解釋，可能遭其他聲索國指控「雙重標準」或將《聯合國海洋法公約》武器化。例如《群島海道法》規範無害通過與群島海道通行，若採嚴格解釋，可能被其他海洋國家（不僅中國）甚至區域國家視為妨礙航行自由。東盟聲索國與美日等域外使用者可能認為此舉意在將全球或區域公域國有化，違背《聯合國海洋法公約》保障的過境通行權。

此外，這兩項法律可能限制菲國在行為準則談判的外交彈性，使菲方談判代表綁手綁腳。其他聲索國也可能認為菲國透過國內立法預判爭議主張，這將複雜化東盟與中國旨在避免單邊行動激化緊張的建立信任措施。本質上，這些法律就像用蠟筆在世界地圖上劃紅線，雖能滿足國內情緒，在南海實質權力博弈中卻毫無作用。

**結論**

關鍵在於行為準則不應淪為象徵性或空談文件，其真正價值在於操作實用性，在充滿主張重疊與大國戰略利益的海洋場域中提供可預測性、透明度與規則制約。

本質上，在南海主權歸屬未定之際，行為準則必須確保各國在爭議水域的行為受共同、和平且經協商的規範所約束。

此外，菲律賓應避免因過度軍事化與向美國傾斜而破壞自身外交努力。