



十四屆全國人大三次會議審議人大常委會工作報告、「兩高」工作報告

兩高報告強調保障海外僑胞合法權益

十四屆全國人大三次會議北京時間 8 日上午在北京人民大會堂舉行第二次全體會議，聽取和審議全國人大常委會工作報告和最高法院工作報告、最高檢察院工作報告。據悉，最高法報告和最高檢報告均著墨於保護港澳同胞和海外僑胞、歸僑僑眷合法權益。

今年要制定民營經濟促進法 加強涉外領域立法

十四屆全國人大三次會議 8 日上午在北京人民大會堂舉行第二次全體會議，聽取和審議全國人大常委會工作報告和最高法院工作報告、最高檢察院工作報告。

全國人大常委會工作報告稱，一年來，全國人大常委會共審議法律案 39 件，通過其中 24 件。

報告表示，常委會行使國家立法權，加強重點領域、新興領域、涉外領域立法，深入推進科學立法、民主立法、依法立法，以高質量立法保障和服務改革發展。一年來，共審議法律案 39 件，通過其中 24 件，包括制定法律 6 件、修改法律 14 件、作出有關法律問題和重大問題的決定 4 件。決定批准條約、重要協定 12 項。

在完善經濟領域立法方面，報告提到，制定農村集體經濟組織法，制定增值稅法、關稅法，修改統計法、會計法等。兩次審議民營經濟促進法草案。初次審議反不正當競爭法修訂草案等。

在加強社會民生領域立法上，報告提到，制定學前教育法，回應民眾對學前教育普及普惠安全優質發展的期盼。制定學位法，更好服務新時代高等教育事業改革發展。同時修訂文物保護法、科學技術普及法等。

在支持和保障進一步全面深化改革方面，報告表示，貫徹落實黨中央決策部署，作出關於實施漸進式延遲法定退休年齡的決定，對於更好適應中國人口發展新形勢、充分開發利用人力資源具有重要意義。

此外根據報告，一年來，全國人大常委會共聽取審議「一府一委兩院」21 個報告，檢查 5 件法律實施情況，組織開展 2 次專題詢問、9 項專題調研，作出 2 項決議。督促

制定機關糾正處理各類規範性文件 1040 件。

報告明確了 2025 年的任務，其中指出，要制定民營經濟促進法、金融法、托育服務法等，圍繞人工智能、數字經濟、大數據等新興領域加強立法研究。

報告稱，2025 年要高質量推進立法工作，預安排審議 34 件法律案。圍繞健全過程人民民主制度體系，修改村民委員會組織法、城市居民委員會組織法。

圍繞鑄牢中華民族共同體意識、推進中華民族共同體建設，制定民族團結進步促進法。

圍繞健全社會主義市場經濟法律制度，制定民營經濟促進法、國家發展規劃法、金融法、金融穩定法、耕地保護和質量提升法，修改反不正當競爭法、企業破產法、農業法、漁業法、民用航空法、銀行業監督管理法。

圍繞推進社會、文化領域立法，制定法治宣傳教育法、社會救助法、托育服務法、檢察公益訴訟法，修改傳染病防治法、國家通用語言文字法。

圍繞完善生態文明制度體系，繼續推進生態環境法典編纂工作，制定國家公園法、原子能法。

圍繞完善國家安全體系和公共安全治理機制，制定突發公共衛生事件應對法、危險化學品安全法，修改道路交通安全法、食品安全法、網絡安全法、治安管理處罰法、監獄法、國家賠償法。

圍繞加強涉外領域立法，修改海商法、對外貿易法、仲裁法。

圍繞人工智能、數字經濟、大數據等新興領域加強立法研究。啟動法律清理工作。指導地方探索區域協同立法。



▲ 3 月 8 日，十四屆全國人大三次會議在北京人民大會堂舉行第二次全體會議，聽取最高法院院長張軍關於最高法院工作的報告，聽取最高檢察院檢察長應勇關於最高檢察院工作的報告。圖為張軍（前排右二）與應勇握手。

打好反腐敗鬥爭攻堅戰、持久戰、總體戰

「兩高」報告點名一批腐敗分子，釋出依法嚴懲腐敗犯罪的司法信號。

根據最高法報告，2024 年，各級法院審結貪污賄賂等職務犯罪案件 3 萬件 3.3 萬人，同比增長 22.3%，依法懲處孫志剛等 48 名原中管幹部，對李建平依法核准死刑。此外，各級法院審結行賄犯罪案件 2473 件 2873 人，同比增長 18.6%。

最高法報告還點名足球領域系列腐敗案，「依法對杜兆才、陳戌源、李鐵等定罪判刑」。

根據最高檢報告，2024 年，檢察機關受理各級監委移送職務犯罪 2.7 萬人，起訴 2.4 萬人，同比分別上升 37.8% 和 34.9%，其中起訴孫志剛、劉連舫等原省部級幹部 34 人。

檢察機關積極參與重點領域腐敗問題治理

對罪大惡極者堅決依法從嚴從重從快懲處

「兩高」報告均談到打擊嚴重暴力犯罪案件進展，點名珠海駕車衝撞行人案等。

最高法報告顯示，2024 年，各級法院審結故意殺人等嚴重暴力犯罪案件 4.9 萬件 5.8 萬人，同比下降 5.8%（件數，下同），較 10 年前下降 28.7%。對挑戰法律和道德底線的罪大惡極者，堅決依法從嚴從重從快懲處，對駕車衝撞行人的樊維秋、校園持刀行兇的徐加金等判處死刑，有力震懾犯罪、保護人民。

最高檢報告強調，嚴懲嚴重暴力犯罪。2024 年，檢察機關堅持嚴的一手毫不放鬆，起訴故意殺人、搶劫、綁架等犯罪 6.03 萬人。

理，起訴金融、能源、醫藥和基建工程等領域腐敗犯罪 5081 人。落實賄賂行賄一起查，起訴行賄犯罪 3068 人，同比上升 18.3%。

2024 年，檢察機關協同開展反腐敗國際追逃追贓和跨境腐敗治理，對 12 名逃匿、死亡的貪污賄賂犯罪嫌疑人向法院提出沒收違法所得申請。最高檢依法核准追訴外逃 27 年的屈健玲貪污案，指導廣東檢察機關對「百名紅通人員」劉昌明關聯案追繳境外贓款 1676 萬美元。檢察機關依法懲治民營企業關鍵崗位工作人員腐敗犯罪，起訴 3298 人。

著眼 2025 年，最高法報告稱要「服務打好反腐敗鬥爭攻堅戰、持久戰、總體戰」。最高檢報告稱要「融入黨和國家監督體系，協同推進反腐敗鬥爭」。

依法從重從快批捕、起訴駕車衝撞行人的樊維秋、校園持刀殺人的徐加金等極端惡性案件兇手，震懾犯罪、安定人心。配合公安機關開展命案積案攻堅，最高人民檢察院對發案超過二十年的命案，依法核准追訴 336 人，伸張法治正義。

在過去一年掃黑除惡方面，最高法報告稱，常態化開展掃黑除惡，各級法院審結涉黑惡犯罪案件 1663 件 8840 人，同比下降 10.4%。最高檢報告表示，常態化開展掃黑除惡鬥爭，檢察機關起訴涉黑惡犯罪 1.2 萬人，起訴「保護傘」74 人。

■觀察 從「兩高」報告看中國的良法善治

8 日，最高法院工作報告和最高檢察院工作報告提請十四屆全國人大三次會議審議。「兩高」報告治罪與治理並重，彰顯良法善治安天下。

法律的權威在於實施。罪罰相當，顯示法治之「剛」。

嚴厲打擊嚴重危害社會秩序犯罪是保安全、護穩定的應有之義。此次，「兩高」報告點名珠海駕車衝撞行人案、無錫校園持刀行兇案等，依法從嚴從重從快懲處罪大惡極者，旨在震懾犯罪、安定人心。

拐賣婦女兒童，致使家庭破碎，令人深惡痛絕。2024 年，檢察機關嚴懲侵犯婦女生命健康、人格尊嚴等犯罪，起訴 4.8 萬人；各地法院審結侵害未成年人犯罪案件 4 萬件 4.1 萬人，對「人販子」余華英等依法判處死刑，亮明依法保護婦女兒童權益的強硬態度。

電信網絡詐騙犯罪持續多發高發，民有所呼，法有所應。2024 年，檢察機關起訴的電詐分子人數、各地法院審結的電詐案件數量同比均有大幅增長。緬北明家犯罪集團覆滅，昭示司法部門嚴厲打擊跨境電信網絡詐騙的堅定決心。

孫志剛等「老虎」獲刑，足球領域系列腐敗案宣判，對「百名紅通人員」劉昌明關聯案追繳境外贓款 1676 萬美元……

「兩高」報告披露嚴懲腐敗進展，釋出「法網恢恢，疏而不漏」的信號。其中，最高法報告裡有關今年要「服務打好反腐敗鬥爭攻堅戰、持久戰、總體戰」等表述，是對腐敗分子的正告。

積極適用懲罰性賠償，讓侵權人付出更高代價；嚴防以刑事手段干預經濟糾紛，加強對違規異地執法、趨利性執法案件的審查……透過「兩高」報告不難看出，沿着「嚴格公正司法」主線，法治的「剛性」依托持續得以築牢。

徒法不能以自行。面對案件總量大、

定分止爭難等當前突出挑戰，「兩高」報告對促進社會治理的做法成效多有著墨，體現德治之「柔」。

一方面，通過公正裁判引領社會崇法風尚。

目前，人民法院案例庫裡已有 4700 餘件案例，實現對常見罪名和案由的全覆蓋。此次，最高法報告列舉「患者在醫院開水間摔傷案」「樓上住戶廚房改廁所案」等小案，最高檢報告涉及支持見義勇為、維護公序良俗等案例，以案釋法說理，傳遞價值導向。

法安天下，德潤人心。隨著當事人和社會公眾體悟到案件背後的法治精神、道德引領和共情共鳴，從心裡認同裁判，德治的「柔性」保障將進一步得到涵養。

另一方面，以司法建議、檢察建議促進治理。

類案持續多發高發，往往存在治理漏洞。最高法報告顯示，相關司法建議得到落實後，涉房屋買賣、信用卡、保證保險等案件均大幅下降。最高檢報告提到，在開展化解矛盾風險、維護社會穩定專項治理後，重複信訪同比下降近 20%，既解「法結」又化「心結」。

一如既往，兩份司法年度「成績單」也傳遞出保障民生福祉的溫度。比如，檢察機關參與醫保基金違法違規問題專項整治，守護民眾「救命錢」；又如，各地法院對符合交房條件的依法解除查封，累計推動 1920 多萬套房屋順利辦證，守護百姓「安居夢」……

面向今年這一關鍵節點，圍繞高質量完成「十四五」規劃目標任務、為實現「十五五」良好開局打牢基礎，「兩高」報告分別作出部署。法治與德治同頻共振，良法與善治有機結合，建設更高水平的法治中國更為可期。

本版圖文均據中新社



▲ 3 月 8 日，十四屆全國人大三次會議在北京人民大會堂舉行第二次全體會議。

讓僑胞僑眷回家更暖心、發展更便捷

8 日提請十四屆全國人大三次會議審議的最高法院工作報告和最高檢察院工作報告，均著墨於保護港澳同胞和海外僑胞、歸僑僑眷合法權益。

回顧 2024 年工作，最高法報告指出，建立粵港澳大灣區司法法律合作對接平台，推動大灣區司法法律規則銜接；支持在大灣區內地九市登記設立的港資澳資企業協議選擇港澳為仲裁地，明確深圳、珠海登記設立的港資澳資企業可協議選擇港澳法律為合同適用法律。

最高法報告指出，修改認可和執行台灣地區法院民事判決司法解釋，切實保護兩岸同胞合法權益。審結涉港澳台案件 2.7 萬件，同比增長 4.3%。辦理涉港澳台司法協助互助案件 7840 件，同比下降 15.4%。

嚴懲涉緬北跨境電詐寫入「兩高」報告

跨境電信網絡詐騙寫入最高法報告和最高檢報告，其中最高法報告提出依法嚴懲涉緬北等跨境電信網絡詐騙犯罪，最高檢報告亦表示聯合公安部督辦涉緬北電信網絡詐騙等重大案件。

最高法報告稱，2024 年，各級法院審結電信網絡詐騙案件 4 萬件 8.2 萬人，同比增長 26.7%，依法嚴懲涉緬北等跨境電信網絡詐騙犯罪。

最高檢報告提出，2024 年，檢察機關協同健全網絡綜合治理體系，起訴利用網絡實施的犯罪 27.2 萬人。依法懲治電信網絡詐騙

最高法報告稱，福建法院積極發揮台胞陪審員、調解員作用，涉台民商事案件調解、撤訴率達 39.8%。廣東法院吸納 7 家港澳調解機構為特邀調解組織，攜手化解跨境民商事糾紛。

最高法報告指出，會同中國僑聯制定加強僑益司法保護意見，推動出入境記錄、不動產證明等高頻需求「一鍵查詢」，讓僑胞僑眷回家更暖心、發展更便捷。

回顧 2024 年工作，最高檢報告指出，以司法溫情守護同胞親情。依法辦理涉港澳台案件，深化與港澳司法交流合作，指導福建、浙江、江蘇等地檢察機關完善涉台檢察聯絡機制，維護港澳台同胞權益。會同中國僑聯制定加強涉僑檢察工作意見，發佈涉僑典型案例，保障海外僑胞和歸僑僑眷合法權益。

犯罪，起訴 7.8 萬人。最高檢察院會同最高法院、公安部制定辦理跨境電信網絡詐騙等刑事案件工作意見，聯合公安部督辦涉緬北電信網絡詐騙等重大案件，指導浙江檢察機關對緬北明家犯罪集團及關聯犯罪集團成員 39 人提起公訴、依法嚴懲。

最高檢報告還稱，堅決懲治網絡暴力，「網絡水軍」造謠引流、輿情敲詐等違法犯罪，淨化網絡環境。

著眼 2025 年，最高檢報告提出，檢察機關要持續做實檢察為民，從嚴懲治電信網絡詐騙、侵犯公民個人信息等犯罪。