

# 廣東這個副中心，機會來了？

第一經濟大省廣東，針對粵西副中心城市湛江，開啟了一份提振計劃。

近日，廣東印發了《汕頭臨港經濟區建設總體方案》和《湛江臨港經濟區建設總體方案》（以下簡稱《方案》），並就此專門舉行了新聞發佈會。據瞭解，其中湛江臨港經濟區總規劃面積達148.81平方千米。

在上述新聞發佈會上，廣東省發展改革委表示，依托全省製造業的獨特優勢，提升產業鏈供應鏈整合塑造能力，打造世界級臨港產業集群和臨港經濟區。力爭到2030年，湛江和汕頭的臨港經濟區，匯聚一批產業鏈關鍵環節和關鍵企業。

廣東區域發展不平衡是個老話題。一個比喻是，廣東的輪廓就像一個呈東西走向的「大雞腿」，雞腿有肉都在「中間」。比起珠三角，粵西和粵東發展一直相對滯後，甚至人均GDP等關鍵指標，低於全國平均水平。

在建設臨港經濟區的利好下，地處廣東最西端湛江的機遇來了？

## 為什麼是湛江？

湛江是中國廣東省轄地級市，位於廣東省西南部，轄4個區、2個縣，代管3個縣級市。截至2023年末，湛江市全市常住人口為707.84萬人。

湛江地處中國大陸最南端的雷州半島，海岸線優越，為海洋大市，三面臨海，全市海域面積2萬平方千米，大陸海岸線長1243.7千米，佔全省海岸線的30.2%、全國的6.8%，列全國地級市第一。湛江海岸帶是熱帶性海岸帶，正好位於歐亞非三洲航線交織的區域。

坐擁漫長的海岸線和豐富的海洋資源，但湛江的GDP，在整個廣東省排名靠後。

根據廣東省地區生產總值統一核算結果，2024年，湛江GDP為3839.93億元，按不變價格計算，同比增長1.2%。其中，第一產業增加值733.87億元，同比增長3.6%；第二產業增加值1237.24億元，同比下降1.0%；第三產業增加值1868.82億元，同比增長1.6%。

如果把時間線拉長，新中國成立之初，湛江是廣東第二大城市，在20世紀50年代就擁有人口、機場和火車站。

此外，湛江還是1984年國務院批准的全國首批沿海14個開放城市之一。但時至今日，在同期的14個城市之中，湛江的GDP位列倒數。

「湛江距離廣東省經濟發展的核心區域珠三角較遠，無法依靠珠江流域的航運便利。但另外值得關注的一點是，在改革開放初期，當長三角、珠三角地區著力發展『三來一補』工業的時候，湛江則選擇加大力度發展農業。」國家發展改革委國土開發與地



湛江港。

區經濟研究所副研究員金田林告訴。

據瞭解，1985年，在國家鼓勵沿海城市發展工業出口創匯、各地都致力於城市經濟發展大計的背景下，剛被確定為全國沿海開放城市的湛江卻提出了「兩水一牧」的發展口號，將資金和精力重點投放在以水產、水果和畜牧業為代表的農業上面。

「工業正常的發展路徑，是從輕工業到重工業，再到現在這些戰略新興產業。當年湛江著力發展農業，雖然取得一定成績，但在經濟學上，在初始階段相似的區域，一旦在發展路徑上有了偏差之後，就會出現累積循環、累積因果。所以後來湛江與珠三角城市的差距越來越大。」金田林分析。

事實上，最近幾年，為解決省內發展不平衡問題，廣東一直對湛江寄予厚望。

在2017年底發佈的《廣東省沿海經濟

帶綜合發展規劃（2017—2030年）》中，湛江、珠海、汕頭被廣東劃定為省域副中心城市。其中，湛江是粵西地區的中心城市。

在華南城市研究會創會會長、暨南大學教授胡剛看來，當年湛江選擇將重心放在發展農業方面，某種程度上貽誤了工業發展的時機。但從湛江自身區位條件觀察，實際上湛江擁有較為優越的條件，比如漫長海岸線和優良的深水良港，潛力較大。他說：「石油煉化、臨港化工這類『大進大出』的產業，歷來是擁有深水良港城市發展經濟的重要法寶，比如浙江寧波，就依靠這一產業創造出亮眼的經濟成績，值得借鑒。」

最近幾年，湛江接連引進大型項目，其中不少項目更是備受關注，比如2019年11月，國際化工巨頭巴斯夫正式開啟在湛江東海島的石化產業園區。到了2022年，巴斯夫決定在湛江建設一體化基地，投資總額約100億歐元。該項目建成後將成為巴斯夫在全球的第三大一體化生產基地。而巴斯夫項目的核心裝置——年產100萬噸乙烯的蒸汽裂解裝置以及配套的下游裝置，預計2025年底投產。

湛江官方公佈的數據顯示，2024年湛江全市新引進招商項目320個，同比增長43.5%，全市新引進招商項目協議投資額1226.28億元。

而此次《方案》，還特別提及「湛江臨港經濟區將發揮本地資源和寶鋼、中科煉化、巴斯夫等重大項目優勢，推進與東盟產業分工協作，打造面向東盟市場、服務中國企業的出口加工和服務配套基地」。

在廣東社科院經濟學研究員丁力看來，湛江此輪發展的機遇在於將這些大項目帶來的資源優勢，轉換成本地經濟發展的優勢。

## 出海口與「橋頭堡」

值得注意的是，此次《方案》還明確了湛江「面向東盟產業協作的『橋頭堡』」的定位，提出湛江要「打造西部陸海新通道對接東盟地區重要出海口」。

過去，在對接東盟方面，鄰近東盟的雲南、廣西兩省區的多個城市，都在不斷發力。瞄準成為輻射東南亞的「橋頭堡」，昆明和南寧已經暗自「較勁」多年。最為明顯的例子，就是兩場博覽會之間的競爭。2003年，中國—東盟博覽會花落南寧，成為其重要的開放平台；十年之後，「份量」相當的中國—南亞博覽會永久落戶昆明。

在這樣的局面上，湛江為何被廣東定位為面向東南亞產業協同的「橋頭堡」？

「對於廣東這樣的外貿大省，在很長的一段時間內外貿的主要市場，都是面向歐美國家。但隨著國際局勢的劇烈變化，東盟在外貿中的地位越來越凸顯，這使得廣東越來越重視對東盟的貿易。」丁力分析。

2024年中國和東盟貿易總額為6.99萬億元，同比增長9%。其中，中國對東盟出口4.17萬億元，同比增長13.4%；中國自東盟進口2.82萬億元，同比增長3.2%。這是東盟連續第五年成為中國第一大貿易夥伴。

而湛江地處粵桂瓊三省區交匯處，背靠中南、西南腹地，面朝廣袤的南海；擁有我國大陸通往東南亞、中東、非洲、歐洲和大洋洲的最短航程，為貨物進出口提供了極大便利。

要想成為「橋頭堡」，貨源問題可能成為需要首先面對的。在丁力看來，西部陸海新通道可能是湛江面臨的重大機遇。

2019年8月2日，國家發展改革委印發了《西部陸海新通道總體規劃》，湛江成為廣東省唯一納入規劃的城市。目前，陸海新通

道已形成「13+2」的新格局——西部12省區市、海南省和廣東省湛江市、湖南省懷化市共建。

2022年1月，首列西部陸海新通道重慶到湛江的鐵海聯運班列開通。2023年1月，首列陸海新通道「湛江—重慶團結村」巴斯夫定制化鐵路集裝箱班列從湛江駛出。這些都讓湛江與西部城市的經濟聯繫越來越緊密。

作為廣東城市，湛江可以依賴的貨源地還包括珠三角城市。作為全國最重要的製造業基地之一，珠三角與東盟存在大量經貿合作。雖然這些城市自身也有港口，但從綜合成本考量，運輸部分需要一定時效性，附加值較高的貨物，湛江港仍然具有一定優勢。」金田林分析。

在胡剛看來，加強與東南亞國家的經貿合作，是北部灣城市群的重要使命。雖然湛江地處廣東，但其被劃入北部灣城市群。

2017年1月，國務院批復的《北部灣城市群發展規劃》中，湛江被列為北部灣中心城市。

「珠三角和西部陸海新通道帶來的貨源，雖然能在一定程度上幫助湛江加強與東南亞國家的經貿合作，但也面臨激烈的競爭，比如北部灣不少城市也瞄準這一契機。」丁力說。

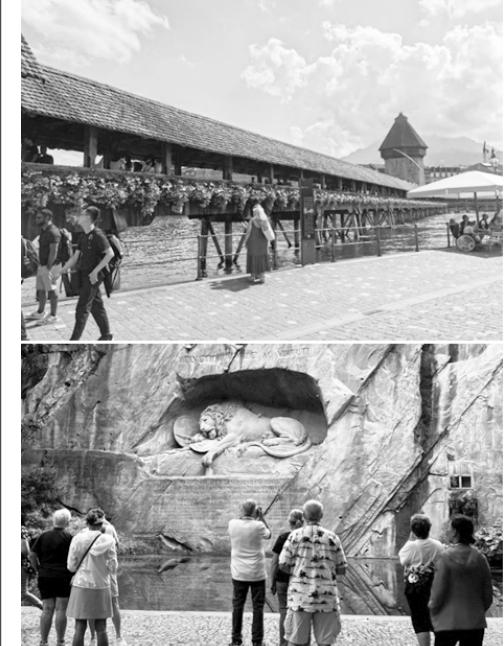
據瞭解，包括北海、欽州、防城港在內的北部灣城市，同樣是西部陸海新通道的重要節點城市，最近幾年也在不斷深化與東盟的經貿合作。

除充當出海口外，隨著臨港經濟區的建立，湛江將越來越多精力投入到產業園區建設。早在2013年4月，廣東唯一面向東南亞的產業園——廣東奮勇東盟產業園，就已在湛江掛牌。但到了2024年2月，為加強產業園區國際合作，廣東奮勇東盟產業園與中國·越南（深圳—海防）經貿合作區，共同成立了廣東—東盟產業園國際合作聯盟。

## 錢昆歐遊打油詩

### 盧塞恩（琉森）

清晨漫遊盧塞恩，  
廊橋獅碑少遊人。  
一份清雅短暫駐，  
旺時訪客聲喧紛。



是故鄉的親人和同學，對在菲律賓生活發展的親人和摯友的殷殷囑咐及薦賢舉能：他們對甫到菲律賓的顏菲妮，在工作和生活上盡可能地給予力所能及的關照；也是一個關注和疼愛女兒的父親，良苦用心的舉措。

除抵達菲律賓當日交給蓮子的家書，聽到了她發自內心的感言外，其餘的五封，蓮子說：「別小視它們的力量，將為你營造一個關係網，和站穩腳跟夯實根基。為此她取消了前往LEGAZPY(黎牙實比)市去散心和度假的計劃，要一心一意地為菲妮的出行當導遊做良伴，趁此認識兩個外嫁的同鄉和兩個成功的人士，以及處於退休狀態的鄧伯，並一本正經地說道：「得好好地送這五封信，認識這五個人啊！」

26日上午，早醒的菲妮，發覺了昨日被紅螞蟻咬到的腳面腫得像饅頭似的。但還能行走，於是她倆各背上一個大揹包，帶著送給方荑的信和伴手禮，在MUNOZ搭上了大巴往西去，經過紀念碑後，又朝西北方行駛在布拉幹省的鄉村公路，兩旁是一望無際的農田和雜草叢生的荒地，約莫一個多小時才下了車，見到公路旁的叉路口處有間低矮的小賣部，蓮子同店主交談後，證實了正是要到的地方，於是坐上了停在店旁的載客三輪摩托車，車在坑窪不平的小路上顛簸著前行；不寬的路旁，儘是低矮的水泥房和板房，菲妮簡直不敢相信，自己會深入到這個菲律賓的鄉村來找被雲姨稱讚為掛曆上走出來的古代美人——方荑。三輪摩托車停在了一處有一人多高的圍牆的房前，蓮子按了門鈴後不久，一個身材高挑而瘦削，長相一般，走起路來有些跛腳的華青來開了門，一聽到蓮子問方荑住在這裡嗎？他面有慍色，劈頭蓋臉地衝口而出：「方荑要回去！」應聲而出的方荑嗆聲道：「生了孩子後將放在醫院裡，每月交四五千，然後回去。」菲妮和蓮子聽到後，有點兒像泥塑木雕似的呆立在那，不知所措，都在為方荑喪失理智而說出的不合情理的話，和將要做出的決定而感到匪夷所思。

面前的方荑確實如雲姨說的很美，像古代仕女似的。可是接下來她的所言所行，讓人感到有點後怕。她沒有看家書，也沒有說謝謝，而是怨怨地嘟囔著：「你們看，不遠處的那個女傭是看管我的，怕我偷偷跑出去。」此言一出，又讓菲妮和蓮子驚了一下，方荑並沒有招呼她們入屋