南海準則80%達成共識 剩下20%為何很難突破？

香港新聞網11月16日電：談判持續20多年，草案完成約80%，但《南海行為準則》最終還是沒能在2026年落地。

昨日（11月15日），菲律濱外長拉扎羅當天在馬尼拉舉行的第49屆東盟峰會期間宣佈，中國與東盟各國已就《南海行為準則》草案約80%的段落達成臨時共識，但由於關鍵問題仍存在分歧，無法在菲律濱擔任東盟輪值主席國期間完成談判。剩餘工作將交給2027年的東盟輪值主席國新加坡。

這一結果意味著，中國與東盟此前爭取在2026年底完成準則磋商的目標將落空。

但真正值得關注的是，為什麼已經談妥80%的內容，剩下20%卻遲遲無法突破？因為，最後20%，才是真正的硬骨頭

2002年，中國與東盟簽署《南海各方行為宣言》，承諾通過和平方式解決爭議、保持克制。然而，這份宣言並不具有法律約束力。

此後，各方開始推動制定更具體的《南海行為準則》，希望為海上活動建立更加明確的規則。

20多年過去，技術性問題逐步得到解決，最敏感的政治與法律分歧卻保留到了最後。

根據菲律濱披露的信息，當前四項關鍵問題中，只有準則與2002年《宣言》的關係得到解決。

另外幾項難題主要涉及準則的法律約束力、地理適用範圍，以及敏感條款如何界定。

例如，如果準則具有法律約束力，一旦發生海上摩擦，如何認定違反準則？是否設置監督和爭端解決機制？

如果準則適用於整個南海，那麼存在主權和海洋權益爭議的水域，又該如何納入具體規則？

這些問題並不是簡單的文字爭議，而是涉及各國實際行動空間。

因此，80%的文本共識，不代表80%的政治分歧已經解決。最後20%的內容，可能決定整份準則究竟有多大實際作用。

中國堅持什麼底線？

對中國來說，制定南海行為準則有兩方面利益：一是避免海上摩擦升級，二是通過地區國家之間的協商，建立相對穩定的南海秩序。

中國外交部長王毅2025年7月曾明確表示，中方支持達成有效、富有實質內容，並符合包括《聯合國海洋法公約》在內國際法的準則。

不過，這不意味著中國會接受任何形式的約束。

從中方長期公開立場看，至少有兩項核心關切。

第一，行為準則不能成為重新裁定南海主權和海洋權益的工具。

中國一貫主張，有關領土和海洋劃界爭議應由直接當事國通過談判協商解決。

因此，中方更希望準則發揮管控分歧、防止衝突的作用，而不是借制定海上規則改變各方原有的主權主張。

第二，南海規則不能脫離地區安全現實，特別是域外軍事力量的影響。

近年來，美菲不斷加強軍事合作，南海成為美國在亞太地區軍事活動的重要區域。

中國長期警惕域外力量介入南海爭端。此前披露的準則談判草案中，中方曾提出限制與域外國家舉行聯合軍演的相關條款，但這些早期提議是否保留在最新文本中，尚無公開確認。

值得注意的是，東盟內部也不是鐵板一塊。菲律濱希望準則具有更強約束力，其他國家則對適用範圍、軍事活動限制等存在不同考慮。

因此，談判困難並不能簡單歸因於中國一方。

新加坡接棒，能否打破僵局？

菲律濱外長拉扎羅表示，如果再有五六個月時間，談判或許能夠完成。但這更多體現了菲律濱方面的樂觀判斷，而非各方已經確定的新時間表。

新加坡與中國保持密切合作，同時重視國際法和地區安全機制，可能在協調各方立場方面發揮積極作用。

然而，更換輪值主席國並不能自動消除實質分歧。對於中國而言，一份能夠有效管控衝突、又不損害自身核心利益的準則，遠比倉促簽署協議重要。對於菲律濱等南海利益相關國而言，如果準則缺乏明確約束，即使簽署，也未必能改變海上的現實。

南海行為準則最大的難題，不是各方願不願意制定規則，而是誰願意為了共同規則，首先限制自己的行動空間。

這正是最後20%遠比前面80%更難完成的根本原因。

水炮、撞船、填海都要禁！
菲教授促南海準則訂明違規懲罰

本報訊：菲律濱國立大學（University of the Philippines）一名教授表示，菲律濱應推動達成一項具有法律約束力的南海行為準則，明確禁止侵略性海上活動並對違規行為規定懲罰，即使這意味著推遲協議，也不應接受軟弱協議。

菲律濱大學亞洲中心教授亞倫·傑德·拉貝納（Aaron Jed Rabena）表示，在這一期待已久的協議談判仍未解決之際，菲律濱應堅持明確且可執行的條款，讓各國對威脅海上安全和區域穩定的行為承擔責任。

拉貝納在採訪中說：「例如，行為準則需要禁止哪些行為？是水炮攻擊、撞船和填海造地嗎？這些必須在準則中明確規定。」

拉貝納強調，擬議協議還必須明確規定違反其條款的後果，警告說如果沒有懲罰和法律約束承諾，行為準則與2002年《南海各方行為宣言》相比不會有多大改善。

拉貝納指出：「如果一個成員國或行為準則成員違規，懲罰是什麼？因為如果沒有懲罰，它就不具有法律約束力。那它與2002年簽署的《南海各方行為宣言》就沒有區別。」

他補充說：「這項行為準則確實需要有牙齒。」

這名教授表示，協議的有效性應優先於完成的時間表，特別是在菲律濱尋求在擔任東盟主席國期間推進談判之際。

他說：「寧願推遲，也不要拿出一份軟弱的文件。」

拉貝納承認，鑑於行為準則對區域穩定和經濟繁榮的影響，最終確定它將是菲律濱的一項重大外交成就。

然而，他指出，該協議不會在馬尼拉將東盟主席國職位移交給新加坡之前完成。

他敦促菲律濱繼續與新加坡協調談判，確保爭取一項有意義且可執行的行為準則的努力仍是東盟議程上的優先事項。



前來馬尼拉訪東盟峰會的國際媒體工作者，參觀西班牙殖民統治時期建造的王城區。圖為民族英雄黎剎被處決前所關押的地方遺址。

菲律濱與東盟領導人支持 加快電力與燃料解決方案

本報訊：隨著中東衝突持續擾亂能源供應並推高成本，東南亞領導人著手加快區域燃料共享和電網協議。

外交部長瑪·特蕾莎·拉扎羅（Ma. Theresa Lazaro）表示，東盟成員國在11月15日週日的會議上支持全面執行《東盟石油安全協議》。

該協議最初旨在允許成員國在供應中斷期間共享原油和石油產品。在2025年10月舉行的第43屆東盟能源部長會議上，該協議擴大到涵蓋液化天然氣。

拉扎羅表示，該石油協議將補充其他區域能源安全倡議，包括東盟電網。

東盟電網旨在到2040年通過跨境基礎設施連接各國電力系統，使各國能夠交易電力並利用區域其他地區的供應。東盟成員國週日簽署了關於該倡議的加強版諒解備忘錄。

能源部長莎倫·加林（Sharon Garin）重申菲律濱致力於擴大區域電力貿易並吸引跨境基礎設施投資。

菲律濱還與東盟和東亞經濟研究所簽署了一項為期兩年的合作協議，使其工作與《菲律濱能源計劃》和亞洲零排放共同體倡議保持一致。根據該夥伴關係，能源部將利用該研究所的區域研究來制定戰略，以滿足我國日益增長的電力需求。

對菲律濱能源的壓力。菲律濱仍處於3月宣布的國家能源緊急狀態之下，當時中東衝突加劇了包括霍爾木茲海峽在內的關鍵航運路線周圍的供應壓力。

FOR RENT
Newly Renovated Warehouse now available in San Nicolas District. Located in stand alone Property with total floor area of 180sqm. Contact us at 09178031553 for Viewing schedule.

期前食品有限公司 PENCO INC. / JINDAO
474 依干洛街 Elcano St., Binondo, Manila
芒果干 7D 金吕宋 GUADALUPE Jojo's Product of CEBU Philippine BRAND
联系电话 8244-9999 . 0922-8449999
8244-8924 . 8244-8925 . 8242-2886
免费运送 Free Delivery!



韓國總統李在明和第一夫人金惠京於2026年11月16日抵達尼蕊·亞謹諾國際機場參加在馬尼拉舉行的第49屆東盟峰會及相關峰會時受到歡迎。

李強總理在第29次中國－東盟領導人會議上的講話（全文）

各位同事：

很高興同大家一道出席昨日的會議。

今年是中國同東盟建立全面戰略夥伴關係5週年。過去5年，國際上單邊主義、保護主義逆流湧動，地緣衝突此起彼伏。在這樣的背景下，中國－東盟合作逆勢而上，取得令人振奮的成績。一是合作成效量質齊升。雙方去年貿易額已突破1萬億美元，比2021年增長20.1%，今年前10個月增長29.6%。截至目前，雙向投資額累計超過5000億美元，比5年前增長50%以上。數字經濟、綠色經濟、人工智能等新的合作快速增長。二是合作機制不斷夯實。中國－東盟自貿區3.0版升級議定書已經簽署，為建設區域超大市場打下制度基礎。我們還制定實施《中國－東盟全面戰略夥伴關係行動計劃（2026－2030）》，為下個5年攜手發展繪就美好藍圖。三是互聯互通持續加強。雅萬高鐵、中老鐵路等重大項目從規劃變為現實，平陸運河正式通航，「東盟簽證」落地實施，區域內人員、資金、技術等要素流動更加高效，經濟效益進一步提升。

5年的歷程不同尋常，成績來之不易，我們從中可以得到一些寶貴經驗和有益啟示。我感到，很重要的有三點。一是弘揚友好互助的傳統。中國和東盟國家有著悠久的友好交往史。這一傳統沒有因為國際局勢動盪而褪色，反而在各方一次次守望相助、共迎挑戰的過程中，磨礪得更加成熟堅韌。二是堅守開放共贏的正道。中國和東盟長期是經濟全球化和區域一體化的支持者、推動者。儘管國際上各類經貿限制大幅增多，我們堅定維護多邊主義、促進自由貿易，不斷做大合作蛋糕。三是順應創新發展的潮流。當前科技發展日新月異，我們敏銳把握時代脈搏，攜手提升創新能力，合力開拓經濟新藍海。這些經驗啟示是我們共同的寶貴財富，應當長期堅持並充分運用，不斷書寫中國－東盟合作的新篇章。

各位同事：

5年前，習近平主席提出中國東盟應攜手建設和平、安寧、繁榮、美麗、友好的共同家園。中國和東盟國家都崇尚「家」文化，我們地理相近、人緣相親，世世代代積澱的深厚情感，不應也不會受一時一事影響。當今世界紛紛攘攘，中國和東盟更應當團結一致，排除干擾，共建更為緊密的中國－東盟命運共同體，把我們的家園守護好、建設好，為整個地球村的發展繁榮注入更多穩定性確定性。

第一，築牢和平安寧保障。國際形勢越是複雜嚴峻，我們越要增進戰略互信，堅持通過對話協商妥處分歧，共同反對外部干涉，維護地區和平穩定。中方期待早日達成「南海行為準則」，為實現南海長治久安提供堅實制度保障。

第二，促進地區發展繁榮。我們應當以中國－東盟自貿區3.0版升級議定書生效為契機，深化產供鏈合作，加快鐵路、公路等基礎設施「硬聯通」，加強機制、標準、規則等「軟聯通」。中方歡迎建立中國－東盟能源合作夥伴關係和能源部長會議機制，願同東盟辦好明年人工智能合作年，開展「人工智能+」合作，探討同《東盟數字經濟框架協議》對接，打造區域經濟高質量發展的強勁引擎。

第三，增進廣大民眾福祉。改善民生是我們共同的重要任務。中方將繼續向中國－東盟合作基金注資，願同東盟加強減貧、防災減災、糧食安全等合作，促進本地區可持續發展。中國－東盟數字學院明年將向東盟國家提供100個全額獎學金名額，中國－東盟婦幼健康合作中心願在未來三年同東盟國家合作培養1000名專業人才，歡迎各方積極參與。中方願同東盟加強執法合作，共同打擊跨國犯罪，保護人民安全。

家和萬事興，人和百業順。相信在雙方精誠協作下，我們的共同家園必將生機勃勃、欣欣向榮，迎來更加光明的未來。

謝謝大家！

（2026年11月16日，馬尼拉）

菲中學者就黃岩島問題激辯

本報訊：在週一的南海馬尼拉對話會上，一名中國學者聲稱菲律濱近三十年來非法佔領阿雲金淺灘（中國稱黃岩島）後，雙方爆發短暫但激烈的交鋒。

上海交通大學的鄭志華博士辯稱，儘管他稱菲律濱佔領中國領土，中國仍保持克制，並補充說中國僅動用水炮來捍衛領土完整。鄭志華說：「中國只使用水炮。作為一個更大的強國，我認為如果其他國家佔領你的陸地領土，你只使用水炮來捍衛領土完整。」

菲律濱海岸警衛隊西菲律濱海發言人傑伊·塔列拉（Jay Tarriela）少將立即質疑這一說法，強調中國對黃岩島沒有領土管轄權。

塔列拉說：「我上次查看時，黃岩島距離巴拉灣（Palawan）只有125浬。它在我們的專屬經濟區內，而不是中國的。」

鄭志華反駁，質疑菲律濱將黃岩島描述為其專屬經濟區一部分的說法，並主張馬尼拉選擇性地援引其專屬經濟區主張。