

# 填補立法空白 中國擬制定民營經濟促進法

## 明確民營經濟是推進中國式現代化的生力軍 擬修法完善反不正當競爭監管

十四屆全國人大常委會第十三次會議 21 日在北京人民大會堂舉行第一次全體會議。

### 將填補中國民營經濟領域專門立法的空白

中新社報道，民營經濟促進法草案 21 日提請十四屆全國人大常委會初次審議。該法將填補中國民營經濟領域專門立法的空白。

民營經濟促進法草案共 9 章 78 條，明確促進民營經濟發展總體要求，從公平競爭、投資融資、科技創新、規範經營、服務保障、權益保護、法律責任等方面作出規定，把對民營經濟平等對待、平等保護的要求落下來，既鼓勵支持民營經濟發展壯大，又注重加強規範引導，促進民營經濟健康發展和民營經濟人士健康成長。草案堅持問題導向，立足實際情況，既對解決問題涉及的關鍵性制度和要求作出剛性規定、明確法律原則，又兼顧解決實際問題的複雜性，為實踐探索留有空間。

作為中國第一部專門關於民營經濟發展的基礎性法律，草案第一次在法律中明確民營經濟是社會主義市場經濟的重要組成部份，是推進中國式現代化的生力軍，是高質量發展的重要基礎，是推動中國全面建成社會主義現代化強國、實現中華民族偉大復興的重要力量；第一次將堅持「兩個毫不動搖」寫入法律；第一次將促進「兩個健康」寫入法律；第一次在法律中明確，促進民營經濟持續、

健康、高質量發展，是國家長期堅持的重大方針政策。

此前，中共二十屆三中全會明確要求，制定民營經濟促進法。中央經濟工作會議要求，出台民營經濟促進法。制定民營經濟促進法已分別列入全國人大常委會和國務院 2024 年度立法工作計劃。

### 現行反不正當競爭法在實施中面臨新問題

香港中通社報道，中國現行反不正當競爭法於 1993 年公佈施行，2017 年、2019 年兩次修改，法律框架和主要制度總體可行。隨著經濟快速發展，法律在實施中也面臨一些新問題，迫切需要進行有針對性的修改完善。

21 日提請審議的反不正當競爭法修訂草案共 5 章 41 條，主要明確反不正當競爭總體要求，完善不正當競爭行為相關規定，完善反不正當競爭監管和處罰規定。

在完善不正當競爭行為相關規定方面，修訂草案一是完善規制混淆行為的情形。規定經營者不得擅自使用他人有一定影響的新媒體賬號名稱、應用程序名稱或者圖標，或是擅自將他人有一定影響的商品名稱、企業名稱等設置為其搜索關鍵詞，引起混淆；經營者也不得為他人實施混淆行為提供便利。

二是強化商業賄賂治理。堅持「行賄受賄一起查」，在現行禁止實施賄賂規定的基

礎上，增加單位和個人不得在交易活動中收受賄賂的規定。三是完善網絡不正當競爭監管制度。規定平台經營者應當依法在平台服務協議和交易規則中明確平台內公平競爭規則，及時採取必要措施制止平台內經營者不正當競爭行為。

修訂草案完善反不正當競爭監管和處罰規定，加大對不正當競爭行為的處罰力度，增加對實施商業賄賂的經營者的法定代價、主要負責人和直接責任人員等「處罰到人」規定；補充對在交易活動中收受賄賂的單位和個人有關罰則。

### 擬立法加強法治宣傳教育提升公民法治素養

新華社報道，為了加強法治宣傳教育，提升公民法治素養和社會治理法治化水平，形成全社會尊法學法守法用法的良好氛圍，法治宣傳教育法草案 21 日提請審議。

草案共 7 章 62 條，包括總則、社會法治宣傳教育、國家工作人員法治宣傳教育、青少年法治宣傳教育、保障與監督、法律責任和附則。

草案明確國家實行公民終身法治教育制度，明確法治宣傳教育的主要內容和對象。草案規定，網絡服務提供者應當加強對從業人員和網絡用戶的法治宣傳教育；公共場所的經營者、管理者應當在其經營管理的場所內，圍繞消費者權益保護、反電信網絡詐騙、

食品藥品安全、消防安全、個人信息保護、產品責任等群眾關心的問題開展法治宣傳教育。

面向青少年，草案明確規定青少年法治宣傳教育的目標，教育、人力資源社會保障、公安、司法等行政部門和司法機關，以及學校、監護人、網絡服務提供者的法治宣傳教育職責。明確各類學校法治教育目標、內容以及評價要求，將法治素養納入中小學生綜合素質評價範圍。網絡服務提供者應當履行未成年人網絡法治宣傳教育責任，加強對未成年人網絡行為的規範和引導。

法治宣傳教育是全面依法治國的長期基礎性工作。草案第二章規定了「社會法治宣傳教育」，第三章、第四章將國家工作人員、青少年作為重點對象，分別作了規定。面向社會公眾，規定了國家機關、群團組織、法律服務機構的法治宣傳教育職責，以及對(居)民、企業職工、老年人、特殊困難人員、進城務工人員、服刑人員等人群和出境人員開展有針對性的法治宣傳教育。

此外，草案規定：國家機關實行「誰執法誰普法」普法責任制，推行「誰管理誰普法」「誰服務誰普法」，建立國家機關履行普法責任年度報告制度。面向國家工作人員，明確規定國家工作人員帶頭學法義務、將法律知識納入公務員考錄內容，以及實行領導幹部應知應會清單、領導幹部述法等制度。

## 進入新一輪高密度發射期 中國發射通信技術試驗衛星

北京時間 12 月 20 日 23 時 12 分，中國在西昌衛星發射中心使用長征三號乙運載火箭，成功將通信技術試驗衛星十二號發射升空，衛星順利進入預定軌道，發射任務獲得圓滿成功。

通信技術試驗衛星十二號由中國航天科技集團八院抓總研製，主要用於衛星通信、廣播電視、數據傳輸等業務，並開展相關技術試驗驗證。

長征三號乙運載火箭於 1993 年獲批立項，是中國宇航發射次數最多的單一型號，承擔了多個國家重大工程任務，曾將「北斗」、「嫦娥」、風雲衛星、天鏈衛星等「乘客」送入預定軌道。此次發射是長征三號乙運載火箭第 101 次發射。12 月 3 日，長征三號乙運載火箭搭載着通信技術試驗衛星十三號成功發射，成為中國首個宇航發射次數突破 100 次的單一型號運載火箭。

此次任務是長征三號甲系列運載火箭(以下簡稱「長三甲系列運載火箭」)2024 年收官之戰。長征三號乙運載火箭與長征三號甲、長征三號丙運載火箭共同構成了長三甲系列「金牌火箭」，由中國航天科技集團一院抓總研製。2006 年以來，長三甲系列運載火箭已歷經多輪高密度發射考驗。

據統計，2006 年 9 月至 2007 年 7 月，長三甲系列運載火箭實現 10 個月發射 8 發；2010 年到 2012 年，實現 3 年發射 26 發；2015 年到 2021 年，平均每年發射 10 發左右，其中 2018 年發射達到 14 發。目前，該系列運載火箭又進入新一輪高密度發射，將連續幾年保持每年十幾發的節奏。

## 中國科學院院士朱永官 當選國際科學理事會副主席

中國科學技術協會(中國科協)21 日向媒體發佈信息說，國際科學理事會當地時間 20 日通過官網公佈，由中國科協推薦的中國科學院院士朱永官以高票當選國際科學理事會會員事務副主席，任期為 2025 年—2028 年。

朱永官長期從事環境土壤學和環境生物學研究，也是發展中國家科學院院士，現任中國科學院生態環境研究中心主任。他曾獲 2023 年度國家自然科學獎二等獎、國際土壤科學聯合會李比希獎等重要獎項。

據悉，朱永官 1967 年 8 月生於浙江桐鄉，1989 年畢業於浙江農業大學，1992 年獲中國科學院南京土壤研究所碩士學位，1998 年於英國帝國理工學院獲博士學位。2019 年當選為中國科學院院士。

## 「中國最北郵局」完成改造 以全新面貌迎接遊客

經過近 3 個月的升級改造，「中國最北郵局」——黑龍江省大興安嶺漠河市北極村郵政支局 21 日正式對外營業，以全新面貌迎接遊客。

坐落於北極村核心區域的「中國最北郵局」，是許多「找北」遊客喜愛的打卡點。開業當天，有的遊客在郵局門口與新建的 10 多米高「巨無霸」郵筒拍照留念，有的遊客走進全新升級的郵局大廳挑選心儀的明信片、文創產品。當日，該郵局還為遊客贈送了紀念明信片。

當前，正值北極村冬季旅遊旺季，「中國最北郵局」作為漠河最受歡迎的打卡地之一，每天平均有 1000 餘枚明信片從這裡寄往世界各地，高峰時期每天達到 3000 餘枚。

中國郵政集團有限公司黑龍江省漠河市分公司一工作人員表示，「中國最北郵局」經過進一步改造升級，不斷豐富產品「結合」郵元素+屬地元素，創新產品開發，推出具有地域特色文創產品 120 餘款。

## 體驗民俗

穿過彩門樓、春聯、年畫、花燈、醒獅……各種好看的好吃的好玩的令人目不暇接。「過年——春節主題展」21 日在中國工藝美術館(中國非物質文化遺產館)對公眾開放。圖為現場。

中國工藝美術館供中新社圖



## 美方發佈中國軍力報告 中方：曲解中國國防政策

中新網援引中國國防部發佈微信公眾號 21 日消息，中國國防部新聞發言人張曉剛就美方發佈 2024 年《中國軍事與安全發展報告》發表談話。

張曉剛表示，近日，美國國防部發佈 2024 年《中國軍事與安全發展報告》，曲解中國國防政策，臆測中國軍力發展，粗暴干涉中國內政，對中國軍隊極盡造謠抹黑之能事，渲染鼓噪所謂「中國軍事威脅」言論，我們對此表示強烈不滿、堅決反對。

中方堅定不移走和平發展道路，始終不渝奉行防禦性國防政策，積極履行大國軍隊國際責任，用實際行動踐行全球安全倡議和人類命運共同體理念，為國際社會提供更多公共安全產品。反而是美國利用軍事優勢維護單極霸權，強行推行「政權更迭」、煽動「顏色革命」，動輒極端施壓，近年來非法對伊拉克、敘利亞、阿富汗等國發動戰爭和軍事行動，造成極為嚴重的平民傷亡和財產損失，導致巨大的人道主義災難，造成數十萬人死亡，數百萬人受傷，數千萬人流離失所。事實證明，美方軍事戰略的對抗性、進攻性和冒險性日益加劇，嗜戰成癮的美國，已成為國際秩序的最大破壞者、全球安全的最大威脅者。

中國的核政策在所有核武器國家中最具穩定性、連續性和可預見性。我們堅持自衛防禦的核戰略和首先使用核武器的核政策，始終把核力量維持在國家安全需要的最低水平。我們發展核武器不是為了威脅別國，而是為了防禦和自衛，維護國家戰略安全。反觀美方，擁有世界最大、最先進核武庫，卻仍頑固堅持首先使用核武器政策，投入巨資升級「三位一體」核力量，近年來更是多次開展次臨界核試驗，加快推進新型核彈頭研製進程，美英澳核潛艇合作嚴重衝擊國際核不擴散體系，嚴重破壞國際與地區和平穩定。美方應切實反躬自省，降低核武器在國家和集體安全政策中的作用，給國際社會一個負責任的交代。

台灣問題是中國的內政，是中國核心利益中的核心，是中美關係第一條不可逾越的紅線。中國人民堅決捍衛國家主權和領土完整，無論什麼時候、無論誰想把台灣分裂出去，中國人民、中國軍隊都絕不會答應。中國軍隊在台灣附近海空域開展演練活動，針對的就是外部勢力干涉和「台獨」勢力挑釁，是捍衛主權和領土完整的必要之舉、正義之舉。

美方加緊與台灣地區軍事勾連，通過軍售軍援加速武裝台灣，嚴重違反一個中國原則，只會助長「台獨」的囂張氣焰，推高台海緊張局勢，甚至導致衝突和戰爭。中方敦促美方恪守一個中國原則和中美三個聯合公報規定，認清「台獨」分裂的極端危險性，認清引火燒身的嚴重後果，停止美台官方往來和軍事聯繫，停止縱容支持「台獨」分裂勢力，不要在錯誤的道路上越走越遠。

兩軍關係是中美兩國關係的重要組成部份。我們重視兩軍關係，通過軍事外交渠道與美方保持着坦誠有效的溝通。希望美方同我們相向而行，以積極理性的態度看待中國和中國軍隊的發展，把以和為貴、以穩為重、以信為本作為兩軍交往的基本遵循，在平等和尊重基礎上，構建不衝突不對抗、開放務實合作、逐步積累互信的兩軍關係，真正當好兩國關係發展的穩定基石。

二十多年來，美方東拼西湊、年復一年發表此類極具欺騙性、虛偽性的報告，只不過是為其自身軍力發展尋找借口，誤導輿論。我們敦促美方停止捏造虛假的敘事，糾正對華錯誤認知，推動兩國兩軍關係健康穩定發展。

## 促進與東盟經貿合作 重慶構建東南亞法律服務網絡

21 日，來自重慶市律師行業國際化建設工作專班消息顯示，重慶正加大涉外法律服務「走出去」和「引進來」，深化與東盟各國法律法學界合作，構建東南亞法律服務網絡，更好地服務中國與東盟各國跨境投資和貿易。

中新社報道，東盟已連續多年成為重慶第一大貿易夥伴。重慶新興法律服務業蓬勃

發展，目前正建設中國西部法律服務高地。重慶與東盟各國間緊密的經貿聯繫，使得商事法律合作的重要性日益凸顯。

為加快推進國際商事仲裁中心試點建設，重慶在今年 11 月掛牌成立國際商事仲裁院，同時與東南亞、南亞、中亞等地的 8 家境外仲裁機構簽署《仲裁合作協議》，聘任 167 名國際知名仲裁員，其中境外仲裁員 60 名。

與此同時，依託「一帶一路」律師聯盟，重慶推動 18 家律所與新加坡、越南等國家(地區)律所建立合作機制，並與新加坡律師公會簽署《交流合作備忘錄》。

據悉，這是中國中西部地區律師行業與新加坡律師行業的首次牽手，進一步提升重慶法律服務的專業化、國際化水平，為區域經濟合作提供法律保障。

## 觀察

### 打造經濟新增長點 中國製造加快佈局新賽道

低空經濟、人形機器人、商業航天、高端醫療裝備……2024 年，中國製造新賽道新領域熱點頻出。從頂層設計到地方試點，從技術攻關到場景拓展，中國正加快打造經濟新增長點。

2024 年，政策助推中國戰略性新興產業、未來產業新賽道加快佈局。

今年 1 月，中國工信部等七部門聯合印發《關於推動未來產業創新發展的實施意見》，系統規劃未來製造、未來信息、未來材料、未來能源、未來空間和未來健康六大方向。

多個部門圍繞新領域新賽道的技術、場景等方面出台政策。工信部系統佈局國家重點研發計劃，加大未來產業技術攻關。科技部圍繞基因研究、新材料研發等，持續推動人工智能驅動的新科學。國務院國資委遴選確定了首批啟航企業，重點佈局人工智能、量子信息、生物醫藥等領域。新賽道新領域展現出巨大的市場潛力，持續火爆的人形機器人就是其一。

據統計，中國人形機器人整機廠商超過 80 家。優必選人形機器人進入比亞迪、極氪智慧工廠開始實訓，華為入局人形機

器人也引起市場高度關注。今年來，中國國內人形機器人行業已有數十起融資。

此外，中國各地正以集群模式推動新賽道發展。賽迪研究院未來產業研究中心副所長李藝銘表示，中國各地持續加強全鏈條培育模式創新，以集群模式推動產業特色化聚集發展的格局加速形成。發展未來產業，還需要關注細分領域重複佈局、部份領域場景推廣存在堵點、前沿科技創新及服務能力不足、產融合作渠道待拓展等問題。

中新社