

# 差點成中國領土！ 納土納群島為何沒劃入九段線， 而成印尼領土？

九段線是中國對南海行使主權的重要依據，線內囊括了南海超過90%的島嶼，確定了中國對南海海域和島嶼的主權要求。

但仔細觀察南海地圖就會發現，南海最大的島嶼納土納群島既不屬於中國，也不屬於距離更近的馬來西亞，而是屬於印尼。

中國在南海劃設的九段線幾乎從納土納群島門前擦邊而過，由於擁有了這片領土，印尼的領海範圍向北突出了很大一塊，印尼成為南海區域國家的同時，馬來西亞也被納土納群島隔成不相連的兩部分。

雖然被印尼控制，但納土納群島與印尼為代表的南島民族國家關係不大，反倒是與中國關係緊密，華人曾長時間主宰這裡，直到20世紀70年代，華人都是納土納群島的主體居民。如今，納土納群島在人口構成、宗教文化層面已經全面「印尼化」了，留在這裡的華人數量幾乎可以忽略不計。

納土納群島在南海區域的戰略位置極其重要，周邊油氣、漁業資源豐富，印尼不斷加強對納土納群島的投入，計劃把這裡打造成支撐印尼海洋強國和東南亞地區大國夢想的戰略支點。

曾經華人占主體的納土納群島，為什麼沒有被納入中國的九段線，而是變成了印尼領土？

## 一、「安不納的往事」

納土納群島由154個島嶼組成，主島大納土納島面積1720平方公里，是南海最大的島嶼。

從地理上看，納土納群島就好像印尼突然插進南海的一隻腳，硬生生將馬來亞西亞一分为二。

納土納群島坐落在南海的重要航道上，在中國的古籍中就能見到納土納群島的身影。

東漢《異物誌》中記載有「漲海（指南海）崎嶇，水淺而多磁石」；三國萬震的《南州異物誌》也記載「東北行，極大崎嶇，出漲海」。

古籍中記載的區域是今南海西南部的萬安灘，而「崎嶇」就應該是位於曾母暗沙南側的納土納群島主島。

7世紀後，納土納群島先後受到鄰近的馬來半島和加裡曼丹島上馬來人政權的影響，群島附近有著名的南海「西南漁場」，中國兩廣的漁民也頻繁光顧這裡。

15世紀初，明朝派遣鄭和出航西洋，納土納群島是船隊穿越南海時重要的停靠點，島上建有房屋和生活設施，《鄭和航海圖籍》中也標記了納土納群島。

公元1433年，鄭和在航程中病逝。歸國的船員奏請明宣宗下旨明示是否放棄「萬生石塘嶼」（納土納群島主島）

明宣宗賜予「萬生嶼，安不納」，即當地無需繳納賦稅，此後納土納群島的主島就有了「安不納島」的名號，以曾元芳（又作曾元芳）為首的一批老船員留在島上生活，成為最早定居當地的華人。

15世紀中葉以後，明朝逐漸走向海禁鎖國，安不納島斷絕了與明廷的聯繫。1597年，馬來半島的柔佛蘇丹國控制了納土納群島，但這種統治更多是名義上的，華人仍是島嶼上的主宰，規模達數千人。

17世紀中葉，中國明清易代，大批不願被滿清統治的漢人來到東南亞。盤踞台灣島的鄭氏政權一度威脅清廷對東南沿海的統治，直到1683年，清朝將台灣重新納入版圖。

鄭軍水師副將張杰緒（一說張緒杰）不願降清，他率部南下到納土納群島落腳。張杰緒等人仍奉明朝為正朔，將這裡稱為安不納島（亦稱安波那島）。

憑借絕佳的地理位置，張杰緒治下的安不納島成為周邊海域航線重要的停靠點，當地漁業快速發展，華人規模進一步增長，華人勢力幾乎覆蓋了整個納土納群島。

與此同時，隨著新航路開闢，歐洲殖民者一路航行來到東南亞，荷蘭擊敗葡萄牙人，奪取馬六甲等地，還率先在爪哇島建立荷屬東印度殖民地，逐步將勢力深入散落在東南亞的大片群島。

17世紀，荷蘭一方面積極鞏固在爪哇島的基本盤，同時憑借強大的海上力量，將英國勢力逐出爪哇島西部和蘇門答臘島。荷蘭還擊敗葡萄牙並奪取了至關重要的香料群島（馬魯古群島）、蘇拉威西島。

到18世紀初，荷蘭以爪哇島為核心向周邊島嶼擴張，為全面控制印尼群島奠定了基礎。

18世紀上半葉（一說1724年），荷蘭人擊潰了納土納群島上的華人勢力，將其納入荷屬東印度勢力範圍。

荷蘭人廢棄了華人慣用的安不納島名，改用音譯的納土納群島，試圖抹除當地與中國的聯繫。

但納土納群島遠離荷蘭在東南亞的殖民

核心區，荷蘭對這裡的投入幾乎為零，中國漁民仍按季來到納土納群島周邊的西南漁場捕魚。

18世紀末到19世紀上半葉，一些華南地區的破產漁民、農戶冒險突破清廷的海禁禁令，來到東南亞討生活。

華人積極開拓南洋的荒山田地，相繼在加裡曼丹島上建立蘭芳、戴燕等政權，其中一些華人就是經納土納群島來到加裡曼丹島的，源源不斷的華人移民構成日後印尼華人的族群基礎。

英荷兩國在1824年簽訂的關於劃分馬來半島、南洋群島勢力範圍的《英荷條約》中也沒有關於納土納群島的歸屬條款。

到19世紀末，荷蘭才逐步建立了對納土納群島的有效統治，當時納土納群島人口約5000人，其中90%是華人，島嶼仍在傳統的漁業經濟基礎上運轉。

此時的清朝已日薄西山，在列強的人侵下國門洞開。清朝沒有西方國家那樣強的海權意識，但隨著法國佔領印度支那、日本割取台灣島，南海門戶洞開。清朝滅亡後，民國時期的中國海軍實力弱小，法日等國佔據了南海多數島嶼。

中國對此表示抗議，於1935年將南海大部地區劃入中國地圖範疇，但納土納群島標色與荷屬東印度一致。

## 二、南洋群島的「風暴眼」

太平洋戰爭爆發後，日本大舉入侵東南亞，隨著英美法荷在東南亞的殖民勢力被瓦解，納土納群島也被日本人佔領。

日本戰敗後，去殖民化浪潮席卷全球。荷蘭本想重建荷屬東印度，自1945年起，印尼人同荷蘭軍隊進行了慘烈的戰爭。

與此同時，法國也重返東南亞並佔據南海大量島礁。中國向法國提出抗議，並於1947年派遣軍艦接收西沙、南沙諸島。

1948年，國民政府內政部方域司繪製《南海諸島位置圖》，以不連續的十一根線段表示中國在南海享有的權益範圍，即「十一段線」。

十一段線最南處劃在了北緯4°，即納土納群島以北海域，這意味著中國不宣稱對這片海域的主權。

以當時的國民政府視角來看，首先，納土納群島以華人為主體，但這裡被荷蘭等西方殖民者控制了數百年，中國缺乏有力依據將其納入版圖。其次，當時中國海軍實力弱小，無力保護距離大陸1900公里之遙的納土納群島。

1949年，無力再戰的荷蘭承認印尼獨立，荷蘭在東南亞的勢力範圍基本被印尼接手，其中就包括納土納群島。同年新中國成立，延續了對南海「十一段線」內權益的主張，只是1953年時去除了位於北部灣的兩段，將其變成了如今的「九段線」，但九段線依然不包括納土納群島。

作為東南亞最先獨立的國家，印尼想把當時還未獨立的英屬馬來亞等南島民族聚居區整合起來，建立「大印度尼西亞」。

1963年，東南亞多塊英屬殖民地建立馬來西亞，這讓「大印尼計劃」變成泡影，不甘心的印尼頻繁派人越境襲擊馬方目標。

1966年，親美的印尼軍方領導人蘇哈托政變上台，在西方的介入下，印馬衝突宣告結束，印尼與馬來西亞在1969年簽訂了大陸架劃界協議，馬方承認納土納群島為印尼領土，兩國劃分了納土納群島與馬來西亞砂朥越之間的界線，馬來西亞就此被印度尼西亞領土隔成了兩部分。

蘇哈托上台後，無端指責印尼華人是紅色政權支持者，華人遭到無端的攻擊和屠戮，華文學校和報刊被取締，大批華僑回國，留在印尼的華人則被迫入籍並接受同化。

印尼的惡劣反華行為，致使中印尼在1967年宣告斷交，孤懸海外的納土納群島也受到衝擊，一些不願入籍的華人選擇二次移民離開當地，島上華人開始減少，但華人仍占島上人口的80%以上。

20世紀70年代，納土納群島周邊海域發現了儲量達222萬億立方英尺的天然氣，這引來了周邊國家的關注。

1971年6月，當時的南越政府就向印尼提出了在納土納群島西北海域進行大陸架劃界的要求，南越要求兩國分界點在「大陸海岸至印尼婆羅洲海岸之間」。印尼則主張分界點位於「崑崙島至印尼的納土納群島之間」。

由於觀點差異巨大，直到1975年越南統一，納土納群島西北部的大陸架劃界也沒完成，印尼為保護既得利益，在島上擴建了拉奈空軍基地及配套海軍設施。

印尼和統一的越南繼續談判，同時印尼積極在勘探和開採方面掌握主動權。1979年，印尼與美國石油公司簽署協議共同開發納土納群島海域油氣資源。越南屢次警告並



抗議印尼的行為，印尼對此置之不理。

進入80年代，越南、菲律賓等國不斷侵佔九段線內南海的島礁，南海問題升溫。印尼不是南海爭端相關方，但卻擔心爭端涉及納土納群島。

由於中印尼當時斷交，患上「被迫害妄想症」的印尼只得採取單方面行動，不時在納土納群島海域舉行軍演，並將其稱為「遏制中國主權要求的行動」。

1990年，受冷戰降溫和經濟發展需求，中國和印尼復交。1992年，中國通過《中華人民共和國領海及毗連區法》，強調南海是中國的「歷史性水域」。1993年的「處理南中國海潛在衝突研討會」上，中國代表團出示的地圖顯示「九段線內部分海域與儲量豐富的納土納氣田重疊」。

印尼異常緊張，1995年4月，印尼外長阿拉斯塔訪華，期間要求中國澄清其對納土納群島的主權聲索和南海歷史性水域的範圍。同年7月，中印尼外長舉行磋商，中方明確表示「中國與印尼在納土納群島不存在主權爭議，希望兩國通過雙邊談判解決海域劃界問題」，但此舉並未完全消除印尼疑慮。

1996年5月，中國發表《中華人民共和國關於領海基線的聲明》，印尼再次發出外交抗議，要求說明中國領海基線不囊括納土納群島。

中印尼關於納土納群島海洋權益的爭端並非領土爭端，因此總體可控，但印尼對納土納群島上的華人族群並不放心，隨之發生的一個事件終結了華人在島上數百年的主導地位。1997年，發端於泰國的亞洲金融海嘯席捲東南亞，經濟脆弱的印尼首當其衝。大量民眾積蓄化為烏有，失業率和通貨膨脹居高不下。

執政31年的蘇哈托無力解決危機，反倒是試圖轉移社會矛盾，擁有較多社會財富但無自保能力的華人再度成為犧牲品。

1998年5月起，印尼多地接連爆發針對華人的騷亂。1200餘名華人遭殺害，上千名華人女性被姦污，被毀的華人商舖、住宅和大型超市總數突破一萬間。印尼軍警毫無行動，默許事態發展。納土納群島上當時生活著約1.5萬名華人，他們也遭到印尼人的襲擊，大量華人選擇逃離納土納。

印尼的排華暴行遭到國際社會批評和全球華人的抗議，在國際輿論壓力下，蘇哈托被迫辭職，但損失已然無法挽回。

大批印尼華商離開印尼，納土納群島上的華人數量也從巔峰的1.5萬人下降到不足2000人。沒等劫後餘生的華人重建家園，印尼組織臨時的加裡曼丹、廖內群島等地的印尼人遷入納土納群島，華人占當地比重從1990年時的60%下降到10%以內，華人在納土納群島長達3個世紀的「主體民族」地位宣告終結。

## 三、印尼的「珍珠港」

隨著納土納群島穆斯林人口的增加，印尼在1999年10月將群島從原有行政區內析出設立納土納縣，行政級別上實現升級，仍歸廖內群島省管轄。

作為全球最大的群島國家，進入21世紀的印尼意圖將自己打造成全球海洋國家，即充分利用其控制多條重要海峽的地理位置，大規模發展航運、造船，在國際海洋貿易中佔據重要位置。

在印尼看來，如果把印尼管轄海域比作一個裝滿寶藏（油氣、漁產）的口袋，納土納群島就是這個口袋的袋口，必須緊緊袋口，防止他國涉足印尼專屬經濟區。

同時，納土納群島還是印尼向中南半島、南海區域延伸勢力的地緣踏板，綜上考量印尼認為必須將所有外國勢力「逐出納土納群島」。

印尼與中國在南海地區沒有領土爭端，

但印尼宣稱的納土納群島的海洋權益主張，與中國在南海九段線內的利益主張有9.8萬平方公里海域的重疊。自2008年起，印尼開始頻繁抓扣在納土納附近海域作業的中國、越南等國漁船。

2014年起，印尼實行更強硬的「沉船政策」，即將抓扣的所有進入「印尼海域」的外國漁船統統炸沉。僅2015年就有148艘來自中國、越南、馬來西亞的漁船被抓扣並炸沉，其中95%以上事件發生在納土納海域。

2016年3月至6月間，印尼接連三次抓扣周邊海域中國漁船並進行警告性射擊，中方派遣在附近執法的海警艦船趕赴事發海域保護漁船漁民。

2016年的事件刺激了印尼的神經，當年10月6日，印尼總統佐科維多抵達納土納群島並觀摩了印尼軍方組織的演習，印尼出動2000餘名士兵和80餘架戰鬥機，演習內容則是「從敵方手中奪回島嶼」。

自2017年起，印尼大幅加強納土納群島軍事建設，島上印尼駐軍從此前的800人增加至1600人，印尼還在國內出版的地圖上，將與中國有利益重疊的海域專門命名為「北納土納海」。

2021年，印尼總統佐科再次來到納土納群島，宣佈向島上派遣F-16戰鬥機，將駐軍提升至4000人，這片群島愈發要塞化了。

但中國與印尼的爭論更多是專屬經濟區的海域劃分，總體範圍有限且並非領土爭端，中國也在正式外交場合多次申明承認納土納群島是印尼領土，因此納土納周邊海域的爭端並未影響中印尼關係的正常發展。

截至2023年，納土納群島人口9萬人，其中穆斯林占比96.7%，華人僅佔2%。納土納周邊海域每年可開發的漁業資源約100萬噸，開發率不足35%，16塊油氣田也只有5塊得到開採。由於油氣、漁業資源未得到充分開發，島上電力供應、道路鋪設狀況都相對滯後。納土納全年收入約600萬美元，每年都需要印尼中央政府補貼。

印尼積極開發納土納群島的旅遊和自然資源，在島上舉辦納土納博覽會、國際風箏節等，當地的西斯海灘被印尼政府評選為「印尼最乾淨的景點」以吸引更多的海外遊客。

歷經千年歲月激盪之後，納土納的華人印記已然淡化，但在印尼海洋戰略定位和持續開發下，這片群島將在南海地緣格局中發揮新的作用。

## 錢昆歐遊打油詩 五百年店2

河湖溪流名店邊，  
橋旁名店花色豔。  
群鶴戲水野鴨飛，  
不是景點勝景點。

